联合国 S/PV.8676



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八六七六次会议

2019年12月3日星期二上午10时举行
纽约

主席：	克拉夫特夫人	（美利坚合众国）
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	吴海涛先生
	科特迪瓦	阿多姆先生
	多米尼加共和国	辛格·魏辛格先生
	赤道几内亚	梅莱·科利法夫人
	法国	盖冈夫人
	德国	舒尔茨先生
	印度尼西亚	斯伊哈伯先生
	科威特	奥泰比先生
	秘鲁	波波利西奥·巴尔达雷斯先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	南非	Ntsoane先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士

议程项目

有关伊拉克的局势

秘书长关于安全理事会第2107(2013)号决议第4段执行情况的第二十四次报告（S/2019/865）

秘书长关于第2470(2019)号决议执行情况的报告（S/2019/903）

19-39054 (C)






请回收

上午10时05分开会。

向卸任主席致谢

主席（以英语发言）：由于这是安全理事会12月份第一次公开会议，我谨借此机会代表安理会向担任11月份安全理事会主席的大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻代表卡伦·皮尔斯女士阁下致意。皮尔斯大使和她的团队以出色的外交技巧主持了安理会上个月的工作，我相信我可以代表安理会全体成员向他们致以深切谢意。

通过议程

议程通过。

有关伊拉克的局势

秘书长关于安全理事会第2107（2013）号决议第4段执行情况的第二十四次报告（S/2019/865）

秘书长关于第2470（2019）号决议执行情况的报告（S/2019/903）

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请伊拉克代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下情况通报人参加会议：负责伊拉克问题的秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团团长雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士、红十字国际委员会常驻联合国观察员罗伯特·马尔蒂尼先生和埃尔比勒大主教巴沙尔·马蒂·瓦尔达阁下。

亨尼斯-普拉斯哈特女士通过视频电话从巴格达参加今天的会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2019/865，其中载有秘书长关于安全理事会第2107（2013）号决议第4段执行情况的第二十四次报告，以及文件S/2019/903，其中载有秘书长关于安全理事会第2470 （2019）号决议执行情况的报告。

我现在请亨尼斯-普拉斯哈特女士发言。

亨尼斯-普拉斯哈特女士（以英语发言）：最近几个月，我一直在谈伊拉克紧迫而且尚未完成的国内事务。今天，或许不可避免的是，我将向安全理事会通报抗议和内乱的情况。这些抗议最初主要由青年推动，他们发出声音，表示对恶劣的经济、社会和政治前景感到失望，希望有一个没有腐败、党派利益和外国干涉的更美好时代。数十万伊拉克各界人士出于对祖国的热爱走上街头，强调他们是伊拉克人。他们所要求的只是一个能够充分发挥潜力，造福全体公民的国家。

然而，为了让人们听到自己的声音，他们付出了难以想象的代价。自10月初以来，已有400多人死亡，19000多人受伤。在我们缅怀死者和表达我们的敬意时，他们的理想和要求比以往任何时候都更加鲜活。一名抗议者用最清楚的方式告诉我，他宁愿死也不愿没有尊严和自由地活着。这就是抗议的主旨所在。上周，我拜访了巴格达的一家医院，见到了一名被弹片严重炸伤的16岁男孩。他的母亲说，看不到任何前途的现状使我们的青少年感到绝望，使他们像至少两倍于他们年龄的人那样思考和行动。她的儿子现在只有16岁，但是如果一个人等待政治领导人兑现他们的承诺，那么16年是一段很长的时间。

这些年轻人不记得萨达姆·侯赛因时代的生活对许多伊拉克人而言是多么可怕。然而，他们非常了解为萨达姆·侯赛因下台之后所许诺的生活是什么样的，而且，通过互联互通的力量，他们非常清楚更美好的未来是可能的。我经常说，如果不以伊拉克的过去为背景，就无法判断当前的局势，这是事实。我们看到的是多年来缺乏进展所积压的挫败感。

经过多年、甚至是几十年的派别纷争与冲突，一种新的爱国主义精神业已落地生根，我在医院遇到的那名16岁男孩、还有正在伊拉克举行示威的无数兄弟姊妹就是这种精神的象征。伊拉克的一些名

人称之为“一个民族的战斗”。请允许我强调，任何成功的国家都必须热诚鼓励青年发挥潜能。这对于青年人口众多的伊拉克尤为重要。

示威活动的头一天夜晚发生失控，当局当即诉诸于过度使用武力。生命损失惨重、伤者众多、暴力再加上许诺长期未得到兑现，所有这些引发了一场严重的信任危机。尽管政府宣布了多项改革方案，处理如住房、失业、财政支持以及教育等问题，但是这些改革常常被视为不切实际，或者太少、太晚。

此外，政府对10月初暴力事件进行的调查被认为是不完整的，尽管这是一个积极的步骤。是谁在打砸媒体机构，开枪射击和平抗议者，绑架民权活动分子？那些蒙面人和身份不明的狙击手是谁？我注意到已发出多项逮捕令，但是我谨强调，必须充分追究肇事者的责任。众多和平抗议者遇害和受重伤绝没有任何道理。然而，这恰恰是10月1日以来我们一直记录的。政府对接战规则进行了审查，以尽可能减少使用致命武力。确实，在第二波示威活动开始时，特别是在巴格达，我们看到采取了更多的克制。

但是，残酷的现实是，并未摒弃使用实弹的做法；非致命装置如催泪弹继续被不当使用，造成严重伤亡；非法逮捕和羁押仍在发生，绑架、威胁以及恐吓也同样如此。纳西里亚和纳杰夫最近的事件就是例子。因此，我谨重申，保障根本权利—最重要的是生命权，但是还有和平集会权以及表达自由—非常重要。此外，我谨再次强调各级的充分问责与司法至关重要。还必须指出，关闭媒体机构、互联网以及社交媒体更加让公众感到，当局有所隐瞒。处理仇恨言论并不意味着限制或者禁止言论自由。

另一个严重关切是，和平抗议可能被权力争夺所绑架。以政治目的为动机、帮派驱动或者外部效忠者采取的暴力行为可使伊拉克走上一条危险的道路，播下混乱与困惑的种子，包括造成更多的生命损失和公共与私人财产毁坏。这严重削弱了伊拉克人民的正当要求，使安全部队的工作更趋复杂，给政治上的不作为提供了恶毒的借口，或者更糟糕的是，为各种暴力镇压和平示威的阴谋找理由提供了借口。

要绝对明确的是，绝大多数抗议者显然是和平的，他们是寻求更美好生活的普通男女。请允许我强调，国家负有保护其民众的首要责任。换言之，任何形式的暴力都是不能容忍的，绝不能分散对正当的改革要求的注意力。这将进一步削弱国家，只会破坏本已严重受损的公众信任，进一步缩减政府改革的能力。悲哀的是，每一次和平抗议者的死伤都进一步削弱了这种能力。

伊拉克沉重的历史包袱及其当前各种问题的严重性自然给任何政府采取行动和迅速行动的能力带来挑战。但是，这些不足由来已久，以下就是几个例子。

首先，改革的呼声响彻伊拉克各地。伊拉克人要求独立和公正地管理选举，改变选举制度，以使选民更接近候选人，使他们选出的代表妥善接受问责。

其次，关于腐败的盛行，我们已听到很多言辞与表态，但是看到的具体结果却较少。政治阶层将必须以身作则，例如公示其财产，放弃其所谓的经济职务。反腐努力对于释放巨大的社会、经济以及政治潜能将至关重要，这一点我再怎么强调也不为过。如果没有切实的进展，我们将有可能在所有其它方面原地踏步。示威者提出的一项相关的重要要求是一个有利于就业和增长的环境。这是医治动荡与冲突的最佳药方之一，然而我们看到的执行工作却极少。

约三周前，经过与一系列广泛的伊拉克人、包括抗议者和当局磋商，我们提出了向前迈进的若干步骤，更多的旨在促进对话的举措正在进行之中，或者即将推出。但是，对话—这种和平尝试—要取得成功，就必须制止流血、绑架以及违法逮捕—抗

议者提出的条件非常明确。而且，还必须明白，没有充分的问责与司法，将几乎不可能说服民众相信政治领导人是真心愿意实行大刀阔斧的改革。我承认，集体的抗议活动未必承认中央领导，但是，和平抗议者的某种构架与协调将被证明非常重要。

上周日，议会接受了总理的辞呈。预计今天议长将请总统指定一位新总理。总统将有15天的时间这样做。候任总理随之将有30天的时间组建政府。在政治领导人谈论候任总理的同时，我愿强调当前情况的紧迫性。政治领导人没有时间可以挥霍，而必须抓住时机。此外，他们将必须公开坦白一切，推动真正的解决方案，而不是留给一位支持不多或者没有任何支持的总理来处理。我始终强调并将继续强调的是，政府无法单打独斗。这是整个政治阶层的集体责任。

经征得同意，我现在简要谈谈巴格达-埃尔比勒的关系，这是另一个紧要问题。正如我在先前的通报中说过的那样，两者关系确实在稳步提升，这是好消息。但是我必须重复的是，迄今还未落实到实地的切实突破。悲哀的是，在辛贾尔，我们的人道主义行动仍受到严重限制。埃尔比勒和巴格达都有义务建立单一的行政当局和稳固的安全架构。它们依然未能达成一致，这种情况再也无法解释，也不能容忍。

另一个问题是迪霍克省的局势。至今已有超过16 000名叙利亚难民抵达，每天还有更多人来到此地。随着叙利亚冲突进入第九年，我们不指望在伊拉克开放新的难民营。我们不要忘记，这些难民正加入库尔德地区已收容的25万叙利亚人的行列。

虽然抗议占据了我们的注意力，但我们不应忘记此前打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国斗争积累的经验教训。就在我们发言之际，一场新的灾难正在酝酿形成。我曾多次指出，像霍尔这种营地的状况是不可持续的。跨国威胁需要集体行动，但相反，我们看到国际社会缺少长期思维，这令人无比震惊。

我现在想谈谈第三国科威特的失踪国民和失踪财产、包括国家档案的问题。尽管伊拉克国内发生危机，但我要高兴地报告，10月27日，伊拉克移交了大约20万册属于科威特国家图书馆和科威特大学的书籍。我还要赞扬科威特法证专家开展艰难的工作，继续辨认今年早些时候在塞马沃荒漠发现的人体遗骸而。我由衷希望，这些工作能够尽快完成，给亲属一些交代。

最后，我要谈谈伊拉克当前的示威。这个国家正处在十字路口。在我会见大阿亚图拉阿里西斯塔尼时，他关切地表示，相关行为体可能没有认真到足以开展任何有意义的改革。他补充说，情况不能像示威前那样继续下去，这一点非常正确。同时，抗议者似乎决心已下，只要他们的要求仍然不被听取，他们就坚持到底。这种情况不能、也不会通过用创口贴式的办法和强制措施，靠拖时间来解决——这种做法只会进一步激起民愤和不信任。追求党派利益、蒙混过关或残酷镇压和平抗议者根本算不上是策略。愤怒和恐惧的氛围最具破坏性。

我们不能让历史重演。从任何危机中，都可出现巨大的新机遇。伊拉克绝对大势已去——远远不是。它有巨大的潜力。挑战在于抓住这次机会，建设一个享有主权、稳定、包容和繁荣的伊拉克。现在是采取行动的时候。这么多伊拉克人寄予厚望，必须采取大胆、前瞻性的思维。

主席（以英语发言）：我感谢亨尼斯-普拉斯哈特女士的通报。

我现在请马尔迪尼先生发言。

马尔迪尼先生（以英语发言）：主席女士，感谢你给我这个机会，让我今天向安全理事会发言。我们还感谢科威特努力确保失踪人员问题成为安理会的一个重要议题，并起草首项关于武装冲突中失踪人员的决议（第2474（2019）号决议），该决议于6月通过。

自1991年三方委员会成立以来，红十字国际委员会（红十字委员会）一直担任其主席。海湾战争

结束后，伊拉克、科威特和联盟成员沙特阿拉伯、法国、联合王国和美国成立了该委员会，以搜寻失踪人员。如今，由联合国伊拉克援助团担任观察员、红十字委员会担任主席的该委员会及其技术小组委员会旨在追踪仍然下落不明的人，为家属提供答案。

就在一年多之前，红十字委员会向安理会提供了三方委员会和技术小组委员会工作的最新情况汇报（S/PV.8324）。我们报告称，自三方委员会成立以来，我们帮助遣返了75000多名公民、被拘平民和战俘。2003年以来，自从在伊拉克——随后在科威特——开始寻找埋葬地点起，已经在伊拉克境内找到275人、在科威特境内找到98人的遗骸。迄今为止，在该机制框架内，共有1080起失踪人员案件仍未结案。这其中有371起是科威特报告的失踪案件，700起由伊拉克报告，9起由沙特阿拉伯报告。

今天，我要高兴地确认，14年来第一次发现了科威特人的遗骸。这些遗骸是3月份在伊拉克穆萨纳发现的。该机制成员在红十字委员会的支持下，自2003年以来一直在伊拉克和科威特进行挖掘工作。在今年之前，最近一次成功挖掘遗骸是在2011年，在科威特境内发现了伊拉克人遗骸。八年来再也没有发现遗骸或埋葬地点，距离最近一次发现科威特人遗骸则有14年了。

今年年初，我们取得突破，新的信息帮助发现了两个据称埋有科威特公民的集体坟坑。这一突破部分归功于红十字委员会2017年7月完成的审查项目的建议和调查结果。该项目盘点了状况，有专家和法证专家参与，并为今后工作提出建议。三方委员会于2018年12月采用了审查项目报告及其建议，此后用它们来指导旨在推进搜寻和找回更多失踪人员遗骸的案头和实地工作。

证人信息、卫星图像分析和之前的几次探查任务使我们来到穆萨纳省的塞马沃。这就是取得突破的地方，也是3月挖出遗骸的地方。8月，伊拉克当局移交了装有这些遗骸的46个箱子和两个袋子，科威特当局目前正在国家法证实验室处理这些遗骸。这是一个费时的过程，预计将持续到明年。如果发现匹配信息，就会将遗骸送回家人手中。

今年，在红十字委员会的支持下，伊拉克国防部人权局在伊拉克南部荒漠开展了进一步的广泛探查和挖掘任务。根据新获得和此前的证人信息、与档案记录的比较以及卫星图像的分析，除穆萨纳省外，还在卡尔巴拉省、济加尔省和安巴尔省进行了几次探查和挖掘任务。遗憾的是，在这三个地点没有发现人类遗骸。

从这个突破中可吸取教训。失踪者带来的伤口是深刻而持久的。如果有人失踪，就会影响家人、社区和全社会。解决这些案件需要时间、耐心以及各国政府、人道主义组织和失踪人员家属的合作。但最重要的是，寻找失踪人员的工作需要毅力和决心。它可能需要几年时间来发现答案，解决失踪案件。每一名失踪者都很重要。我们必须坚持为每一名失踪者开展的工作，不论要花多少时间、投入多少心血。

三方机制希望今后继续发现更多遗骸。该机制成员商定，更新伊拉克和科威特之间关于转移遗骸的现有议定书，使其符合各自的国内法律框架和最佳做法。伊拉克定期组织实地考察，在相关地点进行勘探和挖掘。机制的其他成员，即联合王国、法国和美国，已为提供相关信息作出重大努力，希望进一步的研究将有助于在伊拉克和科威特找到更多乱葬坑。

作为三方委员会主席，红十字国际委员会致力于维护家庭获知失踪亲人下落的权利。为此，不论冲突或其他暴力局势在哪里留下未愈合的伤口，我们都将不遗余力地搜寻并找回遗骸。我们希望会员国与我们一道完成这一使命，履行国际法规定的义务，首先要防止人们失踪，并要查明失踪人员的下落。

主席（以英语发言）：我感谢马尔迪尼先生所作的通报。

我现在请瓦尔达大主教发言。

瓦尔达大主教（以英语发言）：伊拉克目前的抗议表明，大多数伊拉克人民反对2003年后的国家结构和政府，反对基于教派的《宪法》，这部《宪法》造成伊拉克分裂，使其无法成为正常运转的统一国家。当前的政府结构不但没有带来希望和繁荣，反而造成持续的腐败和绝望，特别是对伊拉克青年而言。伊拉克年轻人一直是抗议的领导者，这一点非常重要。这些年轻人已经明确表示，他们希望伊拉克不受外国干涉，成为一个所有人都能作为平等公民共同生活、合理存在多元性和尊重所有人的国家。

必须要知道，基督徒不仅公开站在抗议者一边，而且基督徒和其他少数群体，包括雅兹迪人，也受到伊拉克穆斯林的欢迎，加入了抗议活动。实际上，抗议活动展示了伊拉克历史上存在的真正的丰富性。所有伊拉克人之间开始和解，表明真正有希望实现积极的变革，如果伊拉克成立新政府，那这个新政府将对真正多宗教的伊拉克产生积极得多的影响，使所有人充分享有公民权利，并治愈对我们所有人造成严重伤害和人格侮辱的教派疾病。

相比之下，国际社会绝不能忽视抗议者的非暴力。尽管民兵部队每天都对抗议者动用极端暴力，不断企图挑起对抗，但这些勇敢的抗议者从抗议活动一开始就承诺不诉诸暴力。现在已经有400多名无辜抗议者被杀害，数千人受到重伤。然而抗议者仍然坚持不使用暴力。

这会造成什么影响？这关系到伊拉克是会最终摆脱萨达姆和过去16年带来的创伤，成为一个合法、独立、正常运转的国家，还是会成为一个永远没有法治的地区，任由其他国家和运动在此进行代理战争，并向来自伊拉克境外的教派要求卑躬屈膝。

如果上帝保佑抗议活动成功建立新政府，制定一部尊重其宗教、民族和文化多样性的公民新宪法——这部宪法不是基于伊斯兰教法，而是基于我们今天在此开会的本组织编写的《世界人权宣言》所载的人人享有自由的基本概念——那么，受苦已久的伊拉克人民仍然可以抱有希望。

尽管如此，伊拉克人民热爱并希望夺回他们的祖国。如果抗议活动失败，如果国际社会袖手旁观，放任杀害无辜者的行为继续下去，伊拉克可能会很快陷入内战，导致数百万伊拉克青年，包括大多数基督徒和雅兹迪人流亡海外。在2014年的危机和灭绝种族时间中，400多万伊拉克人，包括穆斯林、雅兹迪人和基督徒，逃到库尔德斯坦地区，躲避邪恶的伊拉克和沙姆伊斯兰国，但仍然留在国内。如果再发生一场重大冲突，人们可能会永远逃离伊拉克。事实上，这也许是我国的最后一次机会。

国际社会可以并且应该提供什么帮助？国际社会绝不能满足于领导层的虚假变革，这些并不是真正的变革。显然，执政的权力集团并不打算放弃控制权，他们会竭尽全力从根本上维持现有的权力结构。国际社会必须要清楚地知道，抗议者不会接受这一点，国际社会绝不能参与支持任何类型的虚假变革。这并不是说某些群体对他们在新政府中能否得到适当代表没有正当关切。然而，处理这些关切的方式必须反映伊拉克政府目前支离破碎、须从根本上变革和更替的现实。

第一步必须是尽早开始选举。抗议者坚持这一点，国际社会必须给予其全力支持。和以往历次选举的参与程度极其有限不同，这些选举必须有我国青年参与，他们在过去几周的抗议活动中勇敢地站出来反对腐败。

在选举之前和选举期间，伊拉克和国际媒体必须能完全自由地报道和讨论选举需要解决的所有问题。要做到这一点，必须立即结束目前对新闻报道、互联网和社交媒体的封锁。

最后，选举必须在联合国的全面监督和伊拉克所有主要政党的观察下进行，以便做到合法、自由和公平。只有这样，新政府才能为伊拉克规划通向

一个没有腐败、所有人充分享有公民权利和机会的未来的道路。

伊拉克的年轻基督徒每天都在参加抗议活动。他们去抗议是因为抗议给了他们对未来——他们作为平等贡献者和伊拉克公民应该拥有的未来——的希望。现在，他们与数百万被边缘化的其他伊拉克人一道，期待国际社会采取行动并给予支持。伊拉克这个经常受到伤害的国家现在盼望国际社会所有成员伸出援手。国际社会所有成员都要对此负责。我们相信我们拥有未来。我们请国际社会不要背弃我们。

主席（*以英语发言*）：我现在以美利坚合众国代表的身份发言。

值得一提的是，我们今天在此谈论的政治特派团——联合国伊拉克援助团（联伊援助团）——得到了广泛支持。因此，我要感谢特别代表的通报，更感谢她的领导。我们感谢联伊援助团全体成员和整个联合国国家工作队为支持伊拉克的安全、稳定和繁荣所做的工作。我还感谢红十字国际委员会常驻联合国观察员马尔蒂尼先生所作的通报。美国坚决支持联伊援助团、三方委员会和红十字国际委员会努力解决第一次海湾战争遗留的、尚未解决的科威特和第三国失踪人员、财产和档案问题。

我们也非常欢迎瓦尔达大主教出席我们今天的会议。他的出席让我们深刻注意到，伊拉克从其多样化的宗教传统中汲取了力量，而这种多样化宗教传统是伊拉克作为文明摇篮的核心特性。美国认识到必须继续维护伊拉克的宗教自由，因此我们同瓦达尔大主教一道，表示支持全体人民自由奉行其信仰的权利。

显然，伊拉克目前处在一个十字路口。最近几周，全世界看到伊拉克各界人民——逊尼派、什叶派、土库曼人、基督徒和雅兹迪人——异口同声地喊出：“我们都是伊拉克人。”这些呼声表明，人们希望的国家是这样的：治国理政没有宗派意图、腐败或外国影响，国家尽到对全体人民的基本职责，包括提供电力、水、医疗保健和教育。

美国听到伊拉克人民希望的呼声，并坚决支持他们努力建设一个惠及每一位公民的繁荣国家。这将意味着拥护选举改革，促进善治，解决腐败问题和扩大经济机会，但最重要的是，它要求伊拉克领导人响应全体公民的要求，接受他们的问责。正如特别代表稍早所言，国家负有保护其人民的首要责任。

在此关键时刻，联伊援助团的作用不可或缺。安理会赋予它的任务是促进包容各方的政治对话，协助进行宪法和选举改革，保护人权并促进司法问责。特别代表亨尼斯-普拉斯哈特及其团队已经协调了多种政治、宗教和社区领导人之间的对话。这些对话是应伊拉克各地公众的合理要求举行的，表明联伊援助团有潜力引导该国和平地度过今后的关键几周乃至几个月。

我们鼓励伊拉克目前和未来的领导人认真考虑联伊援助团提出的路线图，以解决公民的合理怨愤。美国从一开始就明确表示，伊拉克人有权按照伊拉克本国的宪法价值观，享有表达自由与和平集会的自由。我们深感不安的是，伊拉克当局和不受政府控制的武装团体使用致命武力对付和平示威者。我们谴责这种暴力，并敦促其他人也谴责这种做法。我们对死者表示哀悼。

此时此刻，各方必须厉行最大限度的克制。暴力行为、毁坏财产和劫掠行为只会加剧紧张局势，应当不惜一切代价加以避免。应当摒弃企图限制自由表达、出版和互联网接入的做法。在该国外部，伊拉克邻国不得干涉其事务。伊拉克人民已经响亮地拒绝了伊朗的这种行为。美国始终是伊拉克的坚定伙伴，以确保伊拉克的主权和机构独立性不遭到破坏。

按照我们本月的议题，我要在结束今天的发言时，总结联伊援助团过去一年的成绩和今后一年的方向。过去一年的一项重要成就是在六个月之

前取得的，当时，安理会在美国和科威特的共同赞助下，在联伊援助团的协助下，对伊拉克进行第一次历史性访问。访问表明，援助团在伊拉克赢得了广泛善意，证明联伊援助团自2003年由安理会设立以来，在充当伊拉克诚实可信的中间人方面取得进展。而在今后一年里，进展将意味着在这种善意的基础上更进一步。

我们希望，随着伊拉克当前事件的进展，联伊援助团将同伊拉克一道努力，进一步推动选举和宪法改革，充当对话的调解人并促进问责。这些将是真正有利于国际和平与安全的成就。在安理会继续寻求切实进展的同时，我们希望伊拉克人民及其政府也这样做。确实，他们已经走过漫漫长路，现在不能回头。美国相信，伊拉克人民将走上一条最终实现伊拉克稳定、主权、独立和繁荣的道路。让我们竭尽所能，帮助他们共同前行。

我恢复行使安全理事会主席职能。

我现在请希望发言的其他安理会成员发言。

奥泰比先生（科威特）（以英语发言）：首先，主席女士，我祝贺贵国担任安全理事会主席并祝愿你诸事顺遂。我们也赞扬卡伦·皮尔斯大使和联合王国代表团上个月担任安全理事会主席。

我们感谢秘书长特别代表亨尼斯-普拉斯哈特女士、红十字国际委员会常驻联合国观察员罗伯特·马尔蒂尼先生和瓦尔达大主教所作的通报。我们祝愿马尔蒂尼先生未来担任红十字国际委员会总干事取得圆满成功。科威特国重申，它赞扬并支持各位通报人为完成各自的任务所做的工作。

作为邻国，在伊拉克若干省份于数周之前发生抗议活动后，科威特密切关注伊拉克事态。我们为平民和安全部队的人员伤亡感到遗憾，我们向受害者家属表示慰问。在此情况下，我们呼吁非暴力、克制和冷静。我们不应当让那些图谋伤害伊拉克及伊拉克人民的人有机可趁，通过使用实弹和攻击无辜抗议者以及公私财产，播下纷争、不稳定和不安全的种子。我们希望伊拉克能够解决这些特殊情况，恢复局势正常。

最近的情况表明，伊拉克人民无论政治、族裔和宗教归属如何，都能团结一致，铲除伊拉克和黎凡特伊斯兰国，并结束伊拉克历史上最黑暗、最具挑战性的篇章。我们祝愿全体伊拉克人民实现持久稳定与繁荣。与此同时，我们欢迎伊拉克政府采取步骤，以满足伊拉克人民的要求并缓和局势，包括成立一个委员会，以调查对抗议者使用武力问题，并追究违犯者的责任。

伊拉克的下一个阶段对该国的恢复很重要，我们知道，它面临很严峻的挑战。必须通过建设性的和平对话应对这些挑战，这需要国际社会及联合国的支持和援助，同时尊重伊拉克的主权、统一和领土完整，避免以任何方式干涉其内政。

科威特国知道伊拉克正面临困难阶段。我们将按照伊拉克及其人民的需求以及伊拉克政府的需求，不遗余力地支持伊拉克及其人民，支持他们努力解决自己的内部挑战。我们欢迎联合国伊拉克援助团发挥重要作用，按照其授权任务促进这些努力，包括经与总统、总理和议长的协商，该团建议制订一个符合法律和宪法框架并顾及伊拉克人民基本要求的改革路线图。

三十年来，科威特和第三国失踪国民问题一直是安全理事会议程上的一个项目，对科威特人以及受害者家属而言，这是一个重要且敏感的问题，在过去29年里，他们苦苦等待关于其亲人下落的一切消息。这是一个人道主义问题，我们希望尽快解决该问题。

我们呼吁安理会成员继续提供支持，继续认真努力寻找能够结束失踪人员家属的痛苦、确定失踪人员的命运并找到其遗骸的解决办法。在这方面，我们强调指出，联合王国、法国和美国努力为三方委员会的工作作出贡献，包括提供1990年和1991年的地图和档案，我们希望这将产生进一步的积极结果，因为我们现在已经找到了一些失踪科威特人的

遗骸，正在对这些遗骸进行分析，以确定他们的身份。我们还赞赏伊拉克政府作为三方委员会及其技术小组委员会的一部分，在红十字国际委员会的领导下所作的建设性贡献。我们赞扬红十字国际委员会过去几年在确定剩余失踪科威特人和第三国国民命运方面发挥的作用。这种合作使我们能够确定605名失踪人员中236人的命运。我们希望合作将继续下去，并在下一阶段得到加强，以便在执行该委员会成员国商定的计划和行动纲领方面取得实质性进展。

关于科威特财产问题，我赞扬伊拉克当局和所有各方努力协助归还科威特财产，包括最近归还20万本书籍，如亨尼斯-普拉斯哈特女士在通报中所提到。这是一个积极的步骤，也是伊拉克为执行安全理事会相关决议而作出的努力的一部分。我们希望伊拉克将继续努力确保归还所有科威特财产，包括国家档案。已归还的只是丢失财产中的一小部分。秘书长在其报告（S/2019/865）中提到的国家档案自1991年以来一直下落不明，出于历史原因，这些档案对科威特国很有价值。我们以前提供了许多尚未归还的档案清单，最重要的是埃米尔宫、王储办公室、首相办公室和外交部的档案，所有这些档案都在伊拉克入侵科威特期间遭到抢劫。它们是无价之宝，其中一些可以追溯到十九世纪。

最后，尽管我们赞扬伊拉克努力履行安理会相关决议所述的对科威特国的所有其余国际义务，但我们希望这些尚未兑现的承诺将得到兑现。自1991年科威特国解放以来，科威特是第一批支持伊拉克克服其稳定和安全障碍并履行其剩余承诺的国家之一。我们确信，伊拉克在联合国监督下履行其剩余承诺，将在尊重安理会相关决议的基础上加强我们两国之间的关系。

皮尔斯女士（联合王国）（*以英语发言*）：主席女士，我祝贺你担任安理会本月主席。联合王国全力支持你。我感谢秘书长特别代表、红十字国际委员会常驻观察员和埃尔比勒大主教阁下的通报。

今天，我们非常清楚地听到伊拉克面临的挑战有多严峻。联合王国支持伊拉克人民行使其宪法所载的和平抗议权利，但正如英国外交大臣多米尼克·拉布所表明，我们对10月初抗议开始以来的生命损失深感悲痛和震惊。我们呼吁安全部队作出相称反应，我们对使用实弹以及致命使用催泪瓦斯和木弹深感关切。我们呼吁伊拉克政府确保对暴力进行可信的调查，并追究负责者的责任。我们还对袭击伊朗驻纳杰夫和卡尔巴拉领事馆感到关切。外交馆舍不应成为暴力的目标。

我们欣见秘书长特别代表为促进抗议者、政府官员和国民议会之间的对话所做的工作。展望2020年，联合王国呼吁开展包容和透明的改革进程，应对伊拉克面临的挑战并呼应抗议者的合理要求。我们尤其鼓励伊拉克政府与联合国合作，进行可信的选举改革，以确保听取伊拉克人民的意见，让其代表负起责任。秘书长特别代表关于更美好未来的话令我印象深刻。我们同意她的观点，即停止仇恨言论并不意味着阻止表达自由。

我们还感到欣慰的是，伊拉克政府与库尔德斯坦地区政府之间的关系稳步改善，包括最近举行部长级会晤，讨论2020年联邦预算法草案，但我们注意到特别代表对这些关系的看法。我们敦促在该领域继续合作并取得进展，以便根据《伊拉克宪法》解决悬而未决的问题。

显然，达伊沙继续对伊拉克的和平与安全构成威胁。联合王国与全球打击达伊沙联盟其他成员一道，致力于支持伊拉克应对这一威胁。正如我们一周前讨论的那样（见S/PV.8675），促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组继续取得进展。在这方面，我们欢迎联合国伊拉克援助团（联伊援助团）能够向该调查组提供后勤支持。我们绝不能忘记2019年迄今为止接受人道主义援助的140万民众。他们应该获得慷慨对待和尊重。关于弱势境内流离失所者被迫返回的报道令人深感不安。

我们欢迎在执行第2107（2013）号决议方面取得重大进展。我们希望，一些失踪科威特人的遗骸于8月8日归还后，一旦他们的身份被完全确认，他们的家人最终能够释怀。在这方面，我感谢科威特代表提供了补充信息。这是一个非常重要的问题。双方高层的持续接触是关键，也说明科威特和伊拉克双方对该档案何等重视。

我认为，我们安理会成员将团结一致，对抗议开始以来的伤亡人数表示关切，并希望看到进行可信的调查，追究须对过度使用武力负责者的责任。我认为，我们也将团结一致，希望看到伊拉克在联伊援助团的支持下，推进重大改革，解决民众关切的问题，并为其人民带来稳定与繁荣。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：主席女士，我们祝贺你担任安全理事会主席，并感谢联合王国上个月担任主席。我们还要感谢负责伊拉克问题秘书长特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士、Bashar Matti Warda大主教和红十字国际委员会常驻联合国观察员马尔迪尼先生的通报。

俄罗斯联邦一贯主张维护伊拉克的主权、独立和领土完整，主张确保其内部稳定和安全。我们正在密切关注该阿拉伯国家的形势发展。我们理解，当前席卷该国的抗议活动的根本原因属于社会经济性质。显然，积累多年的种种问题不可能一夜之间得到解决。正因为如此，重要的是，国际社会必须支持巴格达制定全面措施，以恢复其经济并改善社会领域的状况。我们希望，议会主要派别能够在伊拉克《宪法》规定的时限内选出新的协商一致的总理候选人，防止该国出现可能严重加剧其国内政治危机的权力真空。这将有助于克服内部分歧，恢复伊拉克的稳定，这对整个中东地区至关重要。在全国对话的背景下，继续对话以努力恢复巴格达和埃尔比勒之间的相互理解十分重要。我们肯定，改善它们之间的关系将有助于伊拉克改善其安全局势。

我们感到不安的是，伊拉克的恐怖主义威胁仍然严重。在伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）在叙利亚军事失败后，大批恐怖分子离开叙利亚，致使局势变得更加复杂。我们认为，有效应对这一挑战的唯一途径是尽可能充分地协调反恐努力。还必须确保参与打击伊拉克境内恐怖主义的所有利益攸关方尊重伊拉克国家的主权，并与巴格达协调行动。

在认真听取了大主教所作的发言之后，我们要强调维护伊拉克乃至整个中东地区几千年来所特有的族裔和宗教多样性非常重要。然而，该地区人民来之不易的平衡已被伪穆斯林恐怖团体的滔天罪行所破坏。结果，在很大程度上是稳定因素的基督教徒和其他宗教少数群体被迫流亡。必须立即采取措施，制止基督教徒和其他少数群体大规模离开中东国家，并维持他们共存的独特平衡。在这方面，我们觉得必须提醒安理会注意最近在叙利亚卡米什里发生的悲剧，在那次事件中，伊黎伊斯兰国恐怖分子杀害了亚美尼亚天主教牧师Hovsep Bedoyan和他的父亲。莫斯科和全俄罗斯牧首基里尔谴责了这一罪行，并表达了他的哀悼。我们还继续专注于确定Yohanna Ibrahim 和 Paul这两位阿勒颇基督教都主教的命运。

我们对围绕伊朗而人为煽动的事件可能对伊拉克国内政治局势产生的潜在负面影响感到关切。将伊拉克拖入地区对抗的企图正在破坏其国内环境的稳定。伊拉克有权与邻国建立和发展正常关系，任何人都无权破坏这些关系。我们再次强调，必须在该地区启动对话机制，而不是实施制裁和进行威胁。在这方面，我们要指出，根据第598（1987）号决议，秘书长的一项任务是制定该地区的安全和建立信任措施。在这样的基础上，我们愿意在我们提出的波斯湾地区集体安全概念的框架内与所有区域和国际伙伴进行合作。

最后，我们要指出联合国伊拉克援助团的努力。我们认为，它的努力应促进民族和解进程，推动实现该国的长期稳定。就我们而言，我们与伊拉克所有政治力量接触，敦促它们团结努力，开展全国对话，达成相互接受并考虑到这个阿拉伯共和国

所有族裔和宗教群体的利益的协议，以此解决伊拉克国内议程上的所有问题。

波波利齐奥·巴尔达莱先生（秘鲁）（以西班牙语发言）：我感谢并赞扬联合王国常驻代表上个月对安全理事会工作所作的重要贡献。主席女士，我还要祝贺你和美国代表团担任12月份安理会主席，并愿向你表示秘鲁的充分支持。我还要感谢特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士、罗伯特·马尔蒂尼先生和埃尔比勒大主教巴沙尔·马蒂·瓦尔达阁下所作的富有启发性的通报。

秘鲁关切地注意到伊拉克的社会不稳定和抗议活动，注意到这些活动没有得到成功地控制或加以引导，使之化为促进必要的政治对话和缓解紧张局势的努力。我们感到遗憾的是，相反，人民和平表达意见的权利被剥夺，遭受过度使用武力的打击，几个城市受到袭击，期间使用了致命武力，导致若干伤亡，并助长了暴力和不信任的恶性循环。

秘鲁同意伊拉克当局的看法，即必须紧急处理打击腐败、促进就业和确保为人民提供更好服务等合理要求。然而，我们认为，开展这种努力的同时必须采取旨在确保温和和尊重人权以及将责任人绳之以法的措施，这将有助于促进该国的团结、稳定与和解。采取这些措施的同时还必须开展包括安全领域在内的深层次结构改革进程，以便能够以和平、透明的方式举行2020年省级选举。为此，国际社会必须给予坚定的支持。

在这方面，我们认为具有积极意义的是，近几周来，政府分配了资源并采取了紧急措施，旨在保护人口中最脆弱的部分，促进伊拉克青年的积极贡献，以防止他们被极端团体招募，因为极端团体可能将他们视为其仇恨和破坏信息的传播者。

正如秘书长的报告（S/2019/903）所述，我们决不能淡化达伊沙构成的恐怖主义威胁及其在新领域的影响。对其他武装团体也是如此，它们继续对国家和区域安全构成潜在威胁。我们还愿强调伊拉克政府为促进和平与合作环境所作的努力，并指出伊拉克国内所作的努力，特别是与埃尔比勒当局的和解，是实现持久和平的先决条件。

我们还赞扬妇女在国家政治生活中发挥日益突出的作用，任命Suha Ali Bek女士为教育部长。正如我们已经指出的那样，妇女的参与，以及年轻人和少数民族的参与，对于加强伊拉克民主来说确实是好消息。

在结束发言之前，我们要强调，必须在有序、自愿、安全和有尊严地返回的基础上，及时解决境内流离失所者和难民以及据称附属于伊拉克和黎凡特伊斯兰国的30000多名伊拉克人的状况。

最后，我要赞扬联合国伊拉克援助团在这方面正在开展的工作，赞扬特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士和她的团队为执行特派团的任务所作的不懈努力和献身精神，包括在高度动荡和复杂的局势中为解决迫切的人道主义需求所作的不懈努力和献身精神。

辛格·魏辛格先生（多米尼加共和国）（以西班牙语发言）：首先，我们祝愿美国履行本月安全理事会主席的职责一切顺利。我们还祝贺联合王国在11月份出色地指导了安理会的工作。我们还感谢通报者的情况介绍，感谢他们为促进伊拉克的稳定、可持续发展与和平所作的值得赞扬的努力。

我们首先对伊拉克南部和中部自10月初以来的动荡局势和暴力升级表示关切，这一局势已造成数百人丧生，数千人受伤。我们感到遗憾的是，这种情况在现政府就职仅一年后就出现了。

经过连年冲突和强力打击恐怖主义，伊拉克人民渴望在一个有效运作和有包容性的社会中过上正常生活，在这个社会中，年轻人有就业和可持续发展的机会，有罪不罚和腐败现象也不会大行其道。因此，我们支持他们和平抗议的合法权利，但是，我们谴责一些示威者使用暴力以及破坏公共和私人财产。同样，我们呼吁当局尊重言论和抗议自由权，不要对示威者使用致命武器和武力。我们强烈谴责已经发生的暴力行为、过度使用武力以及蓄意

杀害示威者的行径，这些示威者并不威胁他人的生命。我们还呼吁保障记者的正直和对他们的保护，在他们履行职责时尊重他们的权利，并且允许负责向国家和世界其他地方提供信息的各种媒体开展工作。

我们欣见，在迈赫迪总理宣布辞职之前即已采取步骤满足抗议者的要求，包括创造就业和住房机会，以及设立一个高级调查委员会来查明示威期间实施暴力的人，并将他们绳之以法，我们认为这是追究责任的第一步。此外，我们支持伊拉克政府的结构改革提议，包括，除其他外，经济和立法措施、任命新部长，把更多妇女和青年包括进去，以及建立一个中央法院来打击腐败。我们希望，任命首位女性内阁成员出任教育部长将是朝更多妇女走上该国决策和领导职位迈出的第一步。

关于与科威特之间的悬而未决问题，我们赞扬三方机制成员努力推进搜寻科威特报告的囚犯和失踪人员，并且归还遗骸、资产和国家档案。我们希望双方继续加强合作，直至问题得到解决，同时尽可能多地向失踪人员家属提供关于其亲人下落的信息。

最后，我们强调，必须尊重伊拉克的主权和完整。解决当前局势的主要手段是对话，完全属于伊拉克政府、其他政治行为体以及伊拉克社会各界之间的对话，我们认为，这一进程应该得到联合国伊拉克援助团的支持。

恩索亚内先生（南非）（*以英语发言*）：首先，请允许我祝贺美国担任安全理事会12月份的主席，并保证我国代表团将在它担任主席期间给予支持。此外，我们要感谢联合王国成功主持了安全理事会11月份的工作。

我还愿感谢秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团（联伊援助团）团长雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士、红十字国际委员会常驻联合国观察员罗伯特·马尔蒂尼先生和埃尔比勒大主教巴沙尔·瓦尔达阁下作情况通报。

我想在今天上午的发言中谈以下两点，即政治和安全局势。

首先，关于政治局势，南非支持联伊援助团履行任务授权，促进加强伊拉克政府和随后的选举进程。我们欢迎任命了伊拉克首位女部长苏哈·阿里·贝克女士，这是向让更多妇女进入政府和更高决策架构迈出的积极一步。此外，我们赞扬伊拉克政府和库尔德斯坦地区政府在达成石油收入分配协议方面取得的积极进展。

我们关切地注意到，过去几个月来，大规模公众抗议在巴格达蔓延和升级。我们希望伊拉克政府能够采取切实行动，解决其公民的关切，对暴力和抗议造成的生命损失展开调查，并确保追究一切侵犯人权行为的责任。南非欢迎伊拉克政府提议改革，改善治理结构和提供服务。我们还支持推动建立一个包容各方的政府，这将把伊拉克社会各方各面凝聚到治理结构中。

我们认为，伊拉克的民族和解与团结对避免未来因政府政策和行动破裂而产生挑战来说至关重要。南非鼓励伊拉克政府和库尔德斯坦自治地区进一步合作，加强和维护伊拉克全境的普遍和平。我们还鼓励伊拉克继续与其邻国接触，以期维护区域和平与稳定，同时实现其区域经济伙伴关系多元化。在这方面，我们欢迎正如秘书长报告（A/2019/903）提及的那样，伊拉克领导人正在努力促进平衡的区域政策。

第二，关于安全局势，我们认为，和平与安全对伊拉克发展基础设施、发展经济以及向所有公民提供基本服务来说至关重要。在这方面，南非支持伊拉克军队充分巩固对伊拉克领土的控制，支持伊拉克政府努力铲除“达伊沙”构成的威胁。还应对境内流离失所者返回原籍地问题给予优先考虑，确保他们安全、有尊严和自愿返回。南非还想进一步提议让建设和平委员会参与进来，支持伊拉克政府努力促进包容性，特别是在伊拉克的机构建设和重建后发展方面。

最后，令我们感到鼓舞的是，科威特和伊拉克政府继续共同努力，确定失踪科威特国民和第三国国民以及失踪科威特财产的所在。我们还对其他积极事态发展感到鼓舞，包括伊拉克将属于科威特国家图书馆和科威特大学的书籍移交给科威特政府。我们希望两国能够与联合国相关机构共同努力，解决任何悬而未决的问题。

希哈卜先生（印度尼西亚）（以英语发言）：首先，请允许我祝贺美国担任安全理事会12月份主席。主席女士，请放心，我国代表团将全力给予支持。也请允许我感谢联合王国常驻代表卡伦·皮尔斯大使及其团队在担任11月份安理会主席期间所做的出色工作。

我还愿感谢秘书长特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特、罗伯特·马尔蒂尼先生以及巴沙尔·马蒂·瓦尔达大主教的重要通报。印度尼西亚愿强调以下几点。

首先，关于伊拉克各地最近的政治动荡，我们完全支持伊拉克为其人民走向民主和繁荣的道路，对已经演变成暴力的示威深感关切。通往民主的道路从来都不容易，但是，和平集会、示威和和平抗议是其核心所在。因此，我们呼吁各方保持最大限度克制，通过和平和包容各方的对话解决民众的要求。我们支持伊拉克民众根据本国《宪法》和平集会的权利，并呼吁政府、特别是安全部队尊重基本人权。我们还敦促政府继续实施已采取的各项措施，满足公众的要求，并对在示威中造成伤亡的暴力行为进行调查。

第二，关于冲突后恢复和民族和解，我们重申坚决支持伊拉克的主权和领土完整。在这方面，我们强调，打击腐败、改善投资环境、尊重法治、改革安全部门以及创造一个妇女和青年能够参与建设国家的环境等条件对于冲突后恢复与和解至关重要。同样重要的是，必须保护少数群体的权利，无论其宗教、注意或文化背景如何。我们还谨鼓励政府让更多妇女担任伊拉克的高级决策职务。因此，我们欢迎苏哈·阿里·贝克女士被任命为教育部长，这是响应国际社会呼吁的重要一步。我们还赞扬伊拉克政府努力与其邻国建立更牢固的关系，因为各国协同努力对于促进该区域的安全与稳定以及加强经济关系至关重要。

第三，关于遣返所有科威特国民和第三国国民或归还其遗骸以及归还科威特财产事宜，我们对伊拉克和科威特政府以及红十字国际委员会和三方委员会做出的不懈努力感到非常鼓舞。总体而言，这些努力取得了重大进展。我们欣悉，伊拉克外交部已如秘书长特别代表所言，移交了大约20万本属于科威特政府的书籍。秘书长的报告（S/2019/865）鼓励伊拉克政府在这些成功努力的基础上再接再厉，采取一切必要步骤推动进一步的进展，我们也谨重申他的这一期许。印度尼西亚将继续关注在这个问题上的进展情况，特别是失踪的科威特国民和第三国国民或其遗骸的下落。我们有责任帮助他们的家人揭开谜团。

最后，我们再次感谢秘书长特别代表亨尼斯·普拉斯哈特及其在联合国伊拉克援助团的团队尽职尽责地支持伊拉克人民和政府努力建立一个稳定、繁荣的国家。

吴海涛先生（中国）：中方祝贺美国担任安理会本月轮值主席，将支持美方工作。中方祝贺英国成功担任安理会11月轮值主席，赞赏英方所做的大量工作。中方感谢普拉斯哈特特别代表以及红十字国际委员会代表马尔迪尼所作的通报，认真听取了埃尔比勒大主教瓦尔达的发言。

伊拉克当前局势引发各方关注。维护国内稳定并恢复秩序是当务之急。伊拉克政府采取多项措施回应民众诉求，取得积极效果。相信伊方有能力、有智慧找到妥善化解当前危机的办法，尽快缓和局势。今年6月，安理会对伊拉克进行访问，重申坚定支持伊拉克实现经济复苏、和平稳定、国家重建与民族和解等方面的努力。安理会应继续体现对伊拉克的支持。伊拉克秉持相互尊重、平等合作和互

利共赢的精神，同周边各国发展友好关系，努力缓解地区紧张局势，中方对此表示赞赏。同时，伊拉克仍处于巩固反恐成果、实现和平稳定与推动国家重建的关键阶段。各方应充分尊重伊拉克主权、独立、统一和领土完整，继续支持伊拉克所做努力。

第一，坚定支持伊拉克包容性政治对话与民族和解进程。近年来，伊拉克在国际社会支持下，努力促进国家安全稳定，积极组建库区政府，并推动沟通对话，稳步推进民族和解与国家重建。当前形势下，国际社会更应继续支持伊拉克实现包容和解、和谐共处，支持伊拉克各方从人民根本利益和需要出发，开展和平而有意义的对话。中方欢迎伊拉克中央政府和库区政府改善关系，期待尽快在石油收入分配和安全安排上达成一致，欢迎联伊援助团就此发挥建设性作用。

第二，继续支持伊拉克巩固反恐成果，维护国家安全。伊拉克为国际反恐斗争作出巨大牺牲，恐怖主义对伊拉克当前安全稳定仍然存在威胁。应根据伊拉克国情和重建情况，稳步推进解决伊境内流离失所者问题，大力支持伊拉克处置外国恐怖作战分子及其家属问题。国际社会应充分尊重伊拉克主权和司法管辖权，支持伊拉克根据国内相关法律将恐怖分子绳之以法。联合国收集伊斯兰国在伊拉克所犯罪行证据调查组应同伊政府密切协商，根据授权积极开展工作。

第三，积极推动伊拉克恢复经济，加快重建。伊拉克政府采取综合措施，致力于积极吸引外资、改善营商环境、促进青年就业等发展和民生目标，回应民众诉求，应该得到国际社会充分肯定。联伊援助团应严格根据授权，支持伊拉克政府促进稳定和发展的努力，尊重伊拉克处理自身内部事务的主导权。国际社会应切实履行承诺，继续向伊拉克提供支持和帮助，支持伊拉克探索符合自身国情的发展道路。

中方坚定支持伊拉克为维护国家主权和领土完整所做努力，支持伊拉克自主解决内部事务和应对挑战，反对任何外部势力干涉伊拉克内政。中方将与国际社会一道，共同支持伊方维护和平稳定和打击恐怖主义的努力。中方将继续积极参与伊拉克能源、基础设施等领域的重建，并为伊拉克经济社会发展提供力所能及的帮助，帮助其实现国家稳定与发展。

盖冈夫人（法国）（*以法语发言*）：主席女士，我谨祝贺你担任本月安全理事会主席，并向你保证，我们将给予支持。我也热烈祝贺卡伦•皮尔斯大使上个月出色地主持了安理会的工作。我感谢雅尼娜•亨尼斯-普拉斯哈特女士、罗伯特•马尔迪尼先生和瓦尔达大主教作了非常翔实的通报。

伊拉克这个饱受苦难的国家正在经历一个对其民主未来至关重要的时期。如亨尼斯-普拉斯哈特女士刚才所指出的那样，自10月1日以来，伊拉克人民一直在大体保持和平的示威活动中提出合理要求，即有尊严地自由生活的要求。系统性地镇压示威者，对他们过度和不成比例地使用武力，造成400多名伊拉克人死亡，这是不可接受的。法国强烈谴责这些做法。我们向受害者家属表示慰问，并向受伤者表示支持。必须充分查明此次镇压的前后经过，并将责任人绳之以法。我们呼吁伊拉克当局保障该国《宪法》规定的表达、集会和示威自由。必须停止对卫生工作者的威胁、对记者和人权维护者的恐吓以及对示威者的任意逮捕。各方必须避免使用暴力。

这场危机是取得对达伊沙的军事胜利以来所前所未有的，无所作为不是一种选择。若不迅速作出可信的反应，暴力加剧以及经济和社会状况持续恶化可使伊拉克陷入混乱。这种转折不仅会给伊拉克带来后果，而且会给中东稳定和国际安全造成影响。达伊沙只会从伊拉克的动荡中获利。我们了解伊拉克所面临挑战的规模：达伊沙死灰复燃的威胁；叙利亚战争的后果，这些后果因土耳其在叙利亚东北部发起的攻势而进一步加剧；难民和流离失所者令人担忧的状况；社会结构被多年冲突削弱；经济需要重建。

近些年取得了真正的进展。必须维护这些进展，尤其是在打击达伊沙方面取得的进展。在11月14日应法国倡议于华盛顿特区举行的反达伊沙全球联盟会议上，我们回顾了这一点。伊拉克人知道，他们并非独自与达伊沙作战；他们可以指靠国际社会的支持。

然而，与此同时，必须对伊拉克人最近数周表达的愿望作出可信的反应。这要立足于真正的民主对话，正如瓦尔达大主教提到的那样，这种对话是保障伊拉克持久稳定的唯一办法。为创造这种对话所需的条件，伊拉克必须迅速组建一个能够采取必要紧急措施的政府。我要特别提到选举法改革、在总理领导下有效整编准军事团体以及采取强有力的反腐败措施。

法国全力支持秘书长特别代表亨尼斯-普拉斯哈特女士在这方面所作的努力。我愿在此赞扬她坚定致力于以协调一致的方式克服这场危机。法国欧洲与外交事务部长让-伊夫·勒德里昂昨天会见了她并对她表示了支持。

我们还支持联合国伊拉克援助团（联伊援助团）的工作，特别是它为促进伊拉克社会各组成部分之间的和解、稳定——尤其是争端地区的稳定——以及政治进程所作的努力。联伊援助团努力支持巴格达与埃尔比勒之间的对话并致力于为解决海湾战争失踪人员问题作出贡献也至关重要。我们回顾指出，这项工作必须同民间社会所有部分协商进行，在加大妇女参与公共生活的力度方面尤其如此。联伊援助团的行为对帮助伊拉克进行必要的经济和社会改革同样具有决定意义。

在通往民主对话以及进行必要的改革以摆脱社群主义和腐败双重陷阱的道路上，伊拉克必须能够指望得到国际社会的坚定支持。未来数年，安理会必须继续同伊拉克一道动员起来。就法国而言，我们将继续做坚定的伙伴，支持伊拉克的要务。10月份，法国欧洲与外交事务部长勒德里昂先生访问了伊拉克，回顾了我们两国之间战略伙伴关系的重要性，并表示法国支持打击达伊沙的斗争及其他努力。我们打算继续做帮助该国稳定和重建的伙伴，并在这个对于伊拉克未来至关重要的时期向伊拉克人提供支持。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（*以法语发言*）：主席女士，首先，我谨祝贺你担任安全理事会主席，并向你保证我们会给予全力支持。我还要感谢联合王国代表团上个月高效地主持安理会的工作。

我还要感谢秘书长特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士今天上午所作的通报，以及她上周开展的出色工作。我还要感谢红十字国际委员会观察员和埃尔比勒大主教。

今天，伊拉克面临独特的挑战。该国正在摆脱冲突，踏上通往和解与重建的漫长道路。然而，努力实现这一目标的机构很脆弱。这一进程需要时间。在此期间，当局必须在短期内，且在困难情况下，满足其人民的愿望——人人享有更美好生活和机会的愿望。

表达自由与和平集会自由是基本权利，必须受到尊重。这些自由对于推进民主至关重要。比利时深感关切的是，一些示威活动引发了暴力行为，包括安全部队使用实弹，造成诸多伤亡。同样令人不安的是，据报道存在可使和平示威脱轨的分子。这些事态发展把伊拉克置于危险的轨道上。我们如何能够摆脱这一局面？

第一，我们呼吁所有行为体，尤其是安全部队，遵从总统的指示，在任何时候行事都要保持最大限度的克制。第二，必须调查所有虐待事件，并追究肇事者的责任。第三，各方应进行建设性对话。第四，我们鼓励当局加快努力，以满足示威者的诉求，即打击腐败、启动经济复苏、创造就业、为民众提供基本服务和切实改善人民生活。选举改革也是许多和平示威者的核心诉求。我们鼓励伊拉克当局实施立法解决方案，以回应公众要求举行可信、自由和公平选举的呼声。最后，我们支持联合

国伊拉克援助团最近数周发挥的重要作用。为确保该国长期稳定，我们鼓励在下列各方面继续努力。

第一，正如瓦尔达大主教所提到的那样，和解至关重要。审视、承认、了解以及尤其是共同超越痛苦的过去，是确保过去的痛苦不会再次发生的最佳办法。这种和解必须继续，并使家庭能够返回其社区。不可低估这种和解的重要性，尤其是为了避免创造达伊沙可以利用的新空间。

第二，伊拉克政府在安全部门改革方面已经采取重要和勇敢的举措。我们必须让这些举措持续下去。此外，尽管伊斯兰国在军事上被击败，但是曾使达伊沙得以抬头的起因依然存在。必须尽一切可能避免达伊沙死灰复燃。

最后，我们鼓励伊拉克继续奉行与邻国建设性接触的政策。尊重主权和领土完整的基本原则应指导所有行为体的行动。我们呼吁该区域和国际社会为此做出共同承诺。

阿多姆先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：主席女士，我热烈祝贺你和你的团队在12月召开第一次公开会议，专门讨论伊拉克局势，这标志着美国开始担任安全理事会主席。我还要感谢卡伦·皮尔斯大使及其整个团队完美地主持了安理会11月份的工作，并感谢联合王国担任主席期间列入议程的各个问题的相关性。

最后，我谨祝贺秘书长特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士、埃尔比勒大主教巴沙尔·马迪·瓦尔达阁下和红十字国际委员会常驻联合国观察员罗伯特·马尔迪尼先生的出色通报。我也祝贺马尔迪尼先生被任命担任新的重要职务，并祝他一切顺利。

科特迪瓦十分关切地注意到，几个月来，执法当局与和平抗议者之间的暴力冲突导致的政治危机动摇了伊拉克。尽管阿迪勒·阿卜杜勒·迈赫迪总理最近宣布辞职，但危机没有任何缓和的迹象。冲突导致安全局势严重恶化，造成数百人死亡，一千多人受伤，还造成严重的物质损失。我国对这种暴力循环感到遗憾，这种暴力循环严重损害了伊拉克的民主和政治成果，致使该国面临不稳定的巨大风险。所以，我们必须恳求严格执行问责原则，查明犯罪人员。同样重要的是，该国的统一、独立和主权必须得到充分尊重，不干涉其内政的原则也必须得到充分尊重。

鉴于局势十分严重，并依照秘书长的呼吁，我国敦促伊拉克当局不要过度使用武力，并呼吁各方力行克制。伊拉克各方必须在国际社会的支持下，共同作出努力，立即停止暴力，以期和平解决分歧，满足人民最深切的愿望。在这方面，我国代表团支持秘书长特别代表、伊拉克当局和抗议者在协商之后于11月11日提出的建议，这些建议呼吁采取短期、中期和长期措施来结束危机。因此，科特迪瓦呼吁伊拉克政府开展必要的改革，并采取紧急措施，避免全国爆发紧张局势的风险，我们回顾指出，伊拉克继续面临领土内存在恐怖团体达伊沙的相关挑战。

该地区最近的事态发展显示，土耳其-叙利亚边境的军事行动导致若干达伊沙作战人员逃离拘留中心，加剧了伊拉克恐怖主义运动再次抬头的风险。在这方面，我们11月26日关于促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组（联合国调查组）的会议强调了联合国伊拉克援助团（联伊援助团）、联合调查组和伊拉克政府在打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国的斗争中的建设性合作（见S/PV.8675）。我国赞扬在这方面取得了进展，并强调迫切需要根据第2379（2017）号决议的规定，坚持对达伊沙犯下的罪行追究责任的原则，以保障受害者在公平审判框架内伸张正义的权利。

鉴于伊拉克面临多方面挑战，国际社会比以往任何时候都更有必要支持该国的重建和发展努力，以帮助建设明显岌岌可危的和平，对次区域和国际和平与安全也是如此。此外，关于伊拉克某些地区持续存在的令人震惊的人道主义局势，科特迪瓦还敦促国际社会继续努力调动所需资源，为2019年联合国人道主义应急计划提供6.117亿美元的资金。

关于库尔德斯坦地区，科特迪瓦呼吁联邦政府和库尔德斯坦地区政府继续合作。必须保持对话，以便为悬而未决的问题找到双方都满意的解决办法，在分享石油资源和库尔德斯坦债务方面尤其是如此。

在区域一级，我国代表团欢迎伊拉克政府和科威特政府继续合作，以便为科威特失踪国民问题以及与归还被扣押资产有关的事项提供最终解决办法。

最后，科特迪瓦重申，我们全力支持联伊援助团和秘书长特别代表继续致力于促进伊拉克的和平、稳定和可持续发展。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：主席女士，我谨祝贺你担任安全理事会12月份主席。主席女士，我们很高兴地向你提供全力支持，并祝你一切顺利。我还要祝贺卡伦·皮尔斯大使的干练领导，并感谢联合王国团队兢兢业业的精神。

我要感谢秘书长特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士、埃尔比勒大主教巴沙尔·马迪·瓦尔达和红十字国际委员会常驻观察员罗伯特·马尔迪尼先生的全面通报。

波兰深感关切地注视着伊拉克目前的事态发展，伊拉克人民行使了表达其关切的基本权利。我们感到震惊的是，示威期间死伤人数众多，对抗议者持续使用弹药，导致更多人丧生。我们强烈谴责所有暴力行为，包括据报道武装实体攻击示威者的行为，这破坏了合法要求的表达。我们呼吁所有行为体力行最大克制，敦促伊拉克当局和安全部队保护示威者的生命，尊重言论和集会自由权，并迅速开展独立和可信的调查，以确保对所有暴力行为追究责任。

过去两个月的事态发展清楚地提醒我们，伊拉克公民对高效和负责任的行政管理、更好的就业机会和提供基本公共服务的合法愿望仍未实现。因此，我们认为，至关重要的是必须加紧努力，通过和平和包容各方的对话解决这些合理关切，这将为所有伊拉克人带来切实的利益。实行善政、创造就业机会、改善人民生活条件、打击腐败和促进经济发展应该得到最高优先考虑。我们注意到伊拉克当局为满足抗议者的要求而采取的措施，包括努力找到立法解决办法，回应公众对可信、自由和公平选举的呼吁，我们鼓励伊拉克政治阶层团结起来，确保迅速实施急需的改革。我们还欢迎任命伊拉克政府的第一位女性成员Suha Khalil女士担任教育部长。

确保伊拉克长期稳定的一个关键因素是促进民族和解和社会凝聚力。我们鼓励伊拉克当局继续努力解决这一重要问题，包括通过确保追究侵犯人权行为的责任，并为包括宗教少数群体和少数民族在内的弱势群体提供保护。

推进从达伊沙收复的地区的稳定和重建也至关重要。重建受损的基础设施，恢复有效的行政、安全和公共服务，对于创造条件，让境内流离失所者自愿、体面和安全地返回，以及在当地重返社会和重新安置，是必不可少的。

伊拉克现在比以往任何时候都更需要平静和稳定，以便克服挑战，为可持续和平、发展和繁荣铺平道路。我要赞扬伊拉克领导人努力促进平衡的区域政策和与其所有邻国的建设性接触。在这一方面，我们欢迎迄今在科威特失踪人员和财产问题上取得的重大进展。

最后，我们重申坚定支持伊拉克的统一、主权和领土完整，并对联合国伊拉克援助团，特别是秘书长特别代表在协助伊拉克当局方面所做的巨大工作表示赞赏。

舒尔茨先生（德国）（*以英语发言*）：主席女士，首先，我与其他人一道祝贺你担任12月份安理会主席，并感谢你在阳光下举行今天的会议。

我首先要感谢秘书长特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特、罗伯特·马尔蒂尼以及巴沙尔·马蒂·瓦尔达大主教作了富有洞察力的通报。

正如我前面的许多发言者所强调的那样，伊拉克今天正处于十字路口。令人深感不安的是，以和平示威开始的抗议因抗议者和安全部队之间的暴力冲突已导致400多人被打死、数千人受伤。在这一方面，我愿重复我们多次说过的话：必须保障《伊拉克宪法》所载的和平抗议权利。因此，我们呼吁各方力行克制，不要使用暴力。

作为伊拉克的朋友，德国对如此多的人丧生深感悲痛。我们谴责安全部队对抗议者过度使用武力。必须尊重必要性和相称性原则，应该对安全部队的行动导致人员伤亡的所有事件进行及时和透明的调查。我们还对显示非法逮捕、杀戮和绑架的报道深感关切。我们要强调，任何威胁和阻止人民行使和平集会和言论自由等基本权利的企图都是不可原谅的。

关于抗议活动中针对和绑架医务人员的报道也是如此。如果这种行为确实发生了，那么它们显然违反了国际人道主义法和安全理事会的许多决议。

我们作为朋友看到并表达的一长串关切中的最后一项是，我们关切地注意到关于要求暂时关闭几家电视台和电台的报道。加上身份不明的肇事者一再袭击记者，这显示在持续抗议的背景下，伊拉克的新闻自由令人担忧地恶化。我们认为，新闻自由构成开放、公开辩论和意见交流的基础，这也是持久稳定和发展的先决条件。

谈到最近的事件，我想说，我们尊重阿迪勒•阿卜杜勒-迈赫迪总理提出辞呈的决定，作为克服当前危机的一个步骤。随着新政府的组建，关键改革必须迅速实施，以便国家机构重新获得公众信任，并消弭愤怒和幻想破灭的气氛。必须在遵循宪法程序的同时迅速组建新政府。正如我们今天一再听到的那样，时间至关重要。

我们绝不能忘记成千上万和平抗议的伊拉克人，他们继续提出严肃和合法的诉求：结束腐败、刺激经济增长和就业、提供可靠的公共服务、审慎和公正的治理、可信的选举以及更广泛的政治制度改革，包括修订选举法和《宪法》。德国尤其欢迎在反腐败斗争中采取的初步步骤。正如秘书长特别代表在通报中所说，反腐败措施将是关键，我们敦促所有相关各方继续努力。反腐败斗争对于建立可行和反应迅速的国家机构以及恢复公众信任至关重要。

德国随时准备支持伊拉克实行必要改革的工作。我们已经参与关键部门，以加强基础设施，例如电力供应领域，并解决青年失业和行政改革等问题。自2014年以来，我们捐助了22亿欧元，以协助该国的发展。只有包括伊拉克政府在内的所有行为体加紧努力并扩大财政支持，稳定、恢复和重建才能成功。

我们欢迎秘书长特别代表和联合国伊拉克援助团努力与广泛的伊拉克利益攸关方接触，讨论所需改革的不同方面，并欢迎起草路线图，提出具体步骤，作为在这些讨论的基础上进行改革的开端。我们同秘书长特别代表一道呼吁立即采取行动，我们呼吁伊拉克各方进行建设性对话。

大多数抗议者是年轻人，他们要求有一个更美好的未来，并克服失业、基本服务提供不平等及腐败等问题。我们敦促国家当局不仅允许他们以和平方式表达他们的不满，而且要抓住这个机会与下一代接触，以便为国家创造一个更加光明的未来。

在结束发言之前，我谨简要提及另外三个重要问题。

首先是许多其他发言者提到的巴格达与埃尔比勒之间的关系问题。我们强烈鼓励双方继续深入对话，以进一步改善联邦政府和库尔德斯坦地区政府之间的关系，并为悬而未决的问题，特别是与石油收入分享和安全安排相关的问题找到可持续的解决办法。

第二，我要非常简短地提及我们上星期二关于追究责任的讨论（见S/PV.8675）。我们愿重申，我们全力支持促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组和特别顾问卡里

姆·阿萨德·艾哈迈德·汗及其团队。追究责任是和解和伊拉克剩余的近150万境内流离失所者返回的先决条件。

第三、也是最后一点，我们欢迎伊拉克、科威特、红十字国际委员会和三方委员会的努力，并希望在失踪科威特国民和财产的重要档案方面取得进一步进展。

梅莱·科利法夫人（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：主席女士，首先，我谨感谢你和贵国代表团在美国担任本月安全理事会主席期间组织了这次重要会议。主席女士，我们祝你取得最大成功。我们还祝贺联合王国代表团在11月份担任主席期间出色地主持了安理会的工作。

我们欢迎秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团团长雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士、红十字国际委员会常驻联合国观察员罗伯特·马尔蒂尼先生以及埃尔比勒大主教巴沙尔·马蒂·瓦尔达大主教的出色通报。他们刚刚向我们提供的信息有助于我们更好地了解伊拉克当前的局势。

赤道几内亚共和国对伊拉克最近发生的事件深感关切。12月1日，伊拉克议会举行特别会议，接受了即将离任的总理阿迪勒·阿卜杜勒-迈赫迪的辞职，原因是自10月初以来巴格达解放广场发生了紧张的抗议，导致400多人死亡，至少6000人受伤（其中包括几名安全部队成员），并造成大量物质损失。我们向伊拉克政府和所有惨遭生命损失的家庭表示哀悼。我们感到遗憾的是，抗议发展到如此程度。因此，我们呼吁各方避免采取不必要的行动，以免加剧局势。公民有和平示威的权利，公安部队必须承担保护所有人及其财产的责任。

我们敏感地注意到民众要求治理有效，能对公民的需求作出回应，并以令人信服的方式运作。因此，现在是伊拉克所有政党抛弃个人分歧，以国家利益为重，避免妨碍那些负责解决民众问题的机构正常运作的时候了。

我们不能让伊拉克再度失控。各方必须尽力捍卫近年来取得的重大成就，如收复被伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）占领的领土，及随后全国和地区选举进程取得成功。这些成就极为重要，是该国未来发展的基础。

赤道几内亚代表团满意地注意到，最近伊拉克行政部门和政党领袖举行广泛磋商，帮助克服了持续数月、阻碍完成政府组建的僵局，因此彰显各方间和平包容对话的重要性，以推进和解进程，建设国家。

我们赞同秘书长的报告，即“政府同意采取初步一揽子措施并承诺进行对话是朝着正确方向迈出的步骤，但迅速予以执行对于解决伊拉克人民正当的长期不满至关重要”（S/ 2019/903 ，第90段）。

我们欢迎联邦政府与库尔德斯坦区域政府举行高级别双边会谈。目前双方正在谈判，以解决包括石油、分享收入和安全安排等未决问题。我们鼓励双方继续努力，达成对双方互利的协议。

我们赞扬伊拉克安全部队不懈努力，一劳永逸地根除所有继续频频对民众发动不对称攻击的伊黎伊斯兰国团伙。伊拉克政治事态的发展表明，该国机构运转正常，民主原则得到维护。因此，下一步必须是任命新总理，填补这一重要空缺。

最后，我谨表示，我们对伊拉克政府处理有关其邻国科威特的努力表示满意。我们赞赏最近移交书籍，希望双方继续朝此方向努力。

赤道几内亚在谴责任何破坏伊拉克现有进程的举措的同时，向雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士和联合国伊拉克援助团表示敬意，赞扬他们工作出色，支持伊拉克人民和当局执行重建国家的艰巨复杂任务。

主席（*以英语发言*）：我现在请伊拉克代表发言。

巴赫尔·乌卢姆先生（伊拉克）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我就美国担任安全理事会本月主

席，向美国常驻代表表示祝贺，并祝她一切顺利。我也感谢联合王国常驻代表主持安理会11月份的工作。

我感谢负责伊拉克问题秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团（联伊援助团）团长亨尼斯-普拉斯哈特女士介绍7月至10月的伊拉克局势，欢迎红十字国际委员会常驻联合国观察员马尔迪尼先生的通报。我也感谢瓦尔达大主教出席会议并提供通报，但对通报中的某些内容有所保留。

在我国和平抗议期间发生伤亡之后，我向烈士的家属表示慰问，愿死者安息，并愿伤者早日康复。

巴格达和我国南部城市开始出现大规模示威活动已有一个多月。伊拉克人民雄辩地表达了他们对国家政治和选举制度、政府表现，以及政治、法律和公共部门需要进行的改革的看法。这些精彩的示威活动受到非法团体的破坏，他们攻击示威者和公安部队，导致人员伤亡。这些团体与抗议活动无关。他们利用示威为掩护，把示威者当作人盾，以封锁道路，进行抢劫和纵火，并用自制燃烧弹、手榴弹、火器和刀具攻击公安部队。他们还破坏学校和港口作业。在这方面，我借此机会澄清一些实质性要点。

伊拉克政府完全承认示威权，这项权利得到《伊拉克宪法》的保障，正如伊拉克总理11月4日声明所述。政府致力于为伊拉克人民提供在不损害公共秩序或破坏公共或私人财产的情况下表达自己的意见和要求的机会。

我们将不遗余力地满足示威者的所有正当要求，特别是通过相关宪法机制实行必要的经济和政治改革的要求。在这方面，伊拉克政府正在进行调查及最高层后续行动，以找出渗透抗议活动的非法团体。这些群体同时针对示威者和安全部队发动暴乱。他们还袭击了公共设施、中央银行、出版社和报社，最近还放火焚烧了Al-Rasheed街、Al-Khulani广场和附近的一些商店，在示威者和安全部队中造成300人死亡、1500多人受伤。

在这方面，秘书长关于伊拉克局势的报告（S/2019/903）谈到伊拉克最近的事态发展和示威，提到了一些与暴力袭击示威者有关的侵权行为。我们强调，伊拉克政府根据《宪法》应对这些示威者，保护他们并阻止任何人对他们发动袭击。严禁使用实弹和致命武器的指示仍然有效。安全部队没有与示威者接触，也没有攻击他们，反而采取了防御姿态，尽管渗入示威者的非法团体攻击了Al-Sinak和Al-Jumhuriya桥上的检查站，并袭击了公共和政府设施。

总理已下令设立多个特别委员会来开展适当、透明的调查，追究肇事者的责任，并将这些案件移交给主管司法当局，以便调查这些侵权行为，并查明是谁将示威者作为袭击目标。政府还决定支付安全部队与和平示威者中所有受伤人员的治疗费用。

我想引用一下阿迪勒·阿卜杜勒-迈赫迪总理关于暂时禁止互联网服务的声明：

> “数字世界是当代的现实，是所有人的权利。然而，当局在捍卫公众权利时，当看到该权利被用来煽动仇恨和暴力以及扰乱公共生活，就有义务限制该权利。”

互联网服务现已恢复。伊拉克政府也反对一切危及伊拉克安全或伤害伊拉克人民的企图，包括非法团体绑架和袭击示威者的行为。政府将按照以往的相关努力，采取必要措施，将所有武器置于国家权力范围之下。针对示威者的要求和纳杰夫最高宗教当局的呼吁——该当局发表了若干声明，表示支持示威者的要求，支持政府履行保护示威者生命的责任，并呼吁政府和议会采取必要措施加快改革进程，同时谴责企图破坏示威活动和实现不符合伊拉克及其人民利益的目标的外部干涉。伊拉克政府与包括联合国伊拉克援助团（联伊援助团）在内的有关各方协商，推出了内容广泛的一揽子改革方案。

这些行动符合政府相关决定，即第340、341、363和364号决定，其中包括颁布促进社会正义和支持最高司法委员会反腐败工作的法律。

例如，政府通过了一项取消给伊拉克官员的财务特权的法律，以及一项将提供30万个就业机会的新退休法。除了关于设立独立高级选举委员会的法律草案之外，政府还向议会提交了一项新的选举法草案。议会于11月19日对这两项法律草案进行了一读。伊拉克议会还设立了宪法审查委员会，该委员会进而呼吁伊拉克所有相关方面，包括学术界、记者、活动家和民间社会，为宪法修正案做出贡献，以满足社会需求和示威者的要求。这是与联合国专家合作完成的。

在这方面，我强调联伊援助团根据其任务授权发挥的指导作用，即举行并加强与总统、总理和议长的对话，讨论为满足抗议者要求须采取的必要措施。我们敦促联伊援助团根据第2470（2019）号决议遵从其任务授权规定的机制。

根据11月29日星期五纳杰夫最高宗教当局的布道内容，阿迪勒·阿卜杜勒-迈赫迪总理按照抗议者的要求于当天向议会递交了辞呈，以便议会有机会组建新内阁。议会于12月1日接受了辞呈，我们正在等待共和国总统从最大的议会党团中选出一名新候选人来组建新内阁。

伊拉克政府以多种方式回应了示威者。除上述法律之外，还作出了若干旨在支持就业的决定，为实施小型项目提供经费，在伊拉克各部委雇用研究生，接受志愿者加入国防部和内政部，以及促进分配土地和分发贷款，以便在最贫困的省份建造新房屋。

我们还实施了社会保护新制度、社会保障新制度和医保制度。在行政一级，内阁设立了新的联邦服务委员会，负责确保所有伊拉克公务员透明招聘。

政府继续实施改革，通过增加非石油收入、鼓励国内投资和起草关于重建委员会的新法律来启动经济，同时与美国、俄罗斯和中国等所有友好国家以及欧洲联盟等组织合作，审查和促进现行投资法律，消除吸引外国投资方面的障碍。

最近，政府成功遣返了近80%的境内流离失所者，这要归功于它的巨大努力，以确保在三个重要层面满足自愿返回的要求：提供服务；安全、司法和刑事审查；满足社区的和平要求，政府就此与联合国开发计划署（开发计划署）签署了一项协议，落实价值3300万美元的项目，以恢复受影响地区的稳定。

我国政府非常希望加快提交2020年预算草案，优先增加非石油收入，以提高投资预算的比例，为创造就业提供合适的经济环境，并支持旨在回应示威者要求的新改革方案。

我国政府还渴望加强和加紧努力，处理伊斯兰国恐怖团伙的遗留问题，并制定一项行动计划，应对恐怖组织招募的儿童、外国恐怖主义作战人员、恐怖分子的妻子和遗孀及其子女、恐怖分子手下的幸存者和强奸受害者的问题，还要加强努力，稳定已解放地区，处理恐怖分子及其家人返回伊拉克后与人权有关的安全问题。我们赞扬各国努力对国民承担责任并将他们转移到本国，敦促其他国家接收服满刑期的本国国民、妇女和儿童以及未满法定刑事责任年龄的儿童。

伊拉克政府申明，伊拉克的稳定与繁荣是区域的共同利益所在。基于这一愿景，我们申明伊拉克致力于《宪法》规定的本国外交政策的重要原则，即伊拉克领土不应成为任何威胁邻国安全和安保行为的起点。伊拉克致力于不参与该区域任何形式的冲突或正在发生的冲突，因为它承担着重大责任，并相信必须制定一项政策，立足于创造能够促进维护区域安全、防止冲突发展成直接军事对抗的平衡状态。

为此——也是为了维护国际和平与安全——伊拉克申明需要协同努力、加强协商，以避免该区域的事态升级和紧张局势，我们呼吁所有国家不要让

伊拉克陷入区域紧张局势，遭受这种局势对区域安全造成的不利影响。我国政府也渴望发展伊拉克与邻国的关系，强调民主的伊拉克在其寻求建立区域和平的外交政策中采取坚定的立场。

与姐妹国家科威特的合作在伊拉克的优先事项中占据特殊地位，这是通过与联合国合作开展的，我们在联合国申明，我国政府愿意遵守安全理事会的相关决议，并尽最大努力将其落实。在这方面，我高兴地向安全理事会成员通报与这一档案有关的近期事态发展，尤其是在第2107（2013）号决议第4段的内容方面，包括遣返在前政权时期的集体坟坑中发现的47名失踪科威特人的遗体；伊拉克最终确定归还所有科威特人的财产，最后一批于2019年10月27日归还科威特当局；伊拉克继续通过联合国赔偿委员会向科威特支付35亿美元待缴款项。这笔款项有望在2020年缴清。

这两个兄弟国家之间的双边关系也出现了积极的里程碑，包括定期召开联合委员会会议——最近一次是在5月——这有助于在联手合作的问题上取得重大进展。在这方面，我们真诚感谢姐妹国家科威特及其常驻代表和常驻代表团通过安全理事会的成员资格，明智、负责任地努力倡导阿拉伯问题，这显然有利于巩固国际和平与安全。

伊拉克街头目前的政治动态表明，尊重通过宪法机制和平移交权力的集体和个人政治氛围的性质出现了变化。伊拉克仍处于民主进程的起步阶段，随着机构和法治作用的巩固，这一进程将随着时间推移和公众对政治生活的广泛参与而成熟。目前的示威强调了积极、有利的气氛，激励政治系统审查并改革该国的法律和公共条例，也激励政府与议会合作，努力寻找加快改革的更好办法。

我国伊拉克最近的政治动态证明，政府通过尊重《宪法》保障的权利和自由，包括示威和表达意见的自由，推动政治环境日趋成熟。参加示威的年轻人是在鼓励这些权利的民主环境中成长的，这与前政权统治下的情况形成了鲜明对比，当时的局势充满了残酷镇压自由造成的恐惧。因此，政治进程的未来将迎来积极的事态发展，它们将与其他努力相辅相成，这些努力为一个民主、稳定、安全、遵守国际法、将合作与开放作为对外关系两大指导原则的新伊拉克打下了基础。

最后，我要重申，我国致力于与国际社会协调与合作，建设一个繁荣的伊拉克，以消除恐怖主义的摧残行为，加快重建进程，满足抗议者的合理要求，从而根据现行国家法律实现可持续发展目标并执行政府的方案决定。

主席（以英语发言）：发言名单上没有其他发言者了。我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

中午12时30分散会。